



Digitaliseret af / Digitised by

DET KONGELIGE BIBLIOTEK
THE ROYAL LIBRARY

København / Copenhagen

Titel: Flygtninge- og indvandrerpolitik : Arbejdsprogram nr. 9

Ophav:

Ressourcetype:

Ressourcetype:

Oprindelsesdato: 1993

Emne:Partiprogram, partiprogrammer. program

Opstilling: DA-småtryk. Politik 4

Kommentar: Vedtaget af Kristeligt Folkepartis hovedbestyrelse 30. oktober 1993

Relateret:

Relateret:

Copyright: Billedet er muligvis beskyttet af loven om ophavsret



Arbejdsprogram **9**
DET KØB. ELDG. TÆT
13. SEP 1993
SMAKTSKAPD.

Flygtninge- og indvandrer politik

- Politisk forfølgelse, krænkelse af menneskerettigheder, krig og naturkatastrofer er de væsentligste årsager til, at mennesker flygter fra deres land.

Danmark bør som øvrige lande medvirke til at løse verdens flygtningeproblem, således at alle flygtninge kan få en værdig tilværelse.

Vedtaget af Kristeligt Folkepartis Hovedbestyrelse
30. oktober 1993



KRISTELIGT FOLKEPARTI
-en stemme for livet

Kristeligt Folkepartis flygtninge- og indvandrerpolitik



Kristeligt Folkeparti ønsker, at flygtninge- og indvandrerpolitikken skal baseres på det kristne menneskesyn og næstekærlighedsbudet.

Vort forhold til udlændinge skal være præget af gæstfrihed og tolerance, selv om det hverken er muligt eller ønskeligt at lade grænserne være så åbne, at der er ubegrænset adgang til landet.

Danmark bør som øvrige lande medvirke til at løse verdens flygtningeproblem, således at alle flygtninge kan få en værdig tilværelse.

Det er vigtigt at skelne mellem flygtninge og indvandrere. FNs flygtningekonvention af 28. juli 1951 afgrænser flygtningebegrebet på følgende måde:

„En flygtning er enhver person, der som

følge af velbegrunder frygt for forfølgelse på grund af race, religion, nationalitet, sit tilhørsforhold til en særlig social gruppe eller sine politiske ansækelser, befinder sig uden for det land, i hvilket han har statsborgerskab, og som ikke er i stand til - eller på grund af en sådan frygt ikke ønsker - at søge dette lands beskyttelse; eller som ikke har noget statsborgerskab, og på grund af sådanne begivenheder befinder sig uden for det land, hvor han tidligere havde fast bopæl, og ikke er i stand til - eller på grund af en sådan frygt ikke ønsker - at vende tilbage dertil.“

I det følgende forstås vi ved en indvandrer en udlænding med en ikke-åremålsbestemt opholdstilladelse i Danmark, som ikke er flygtning.

1. FLYGTNINGEPOLITIK

Dansk flygtningepolitik skal med hensyn til asyl og opholdstilladelse m.m. respektere FNs flygtningekonvention (citeret ovenfor).

Danmark skal fortsat give opholdstilladelse efter ansøgning til en person i tilfælde, hvor andre tungtvejende grunde taler for, at vedkommende ikke kan risikere at vende tilbage til sit hjemland. Denne tilføjelse er nødvendig, fordi Genevekonventionen, der blev til i efterkrigstiden, ikke er tilstrækkelig i vor tid.

Forskellige kategorier af flygtninge:

A. Kvoteflygtninge, d.v.s. flygtninge, der kommer til Danmark efter aftale med FNs Flygtningehøjkommissariat fra lejre rundt om i verden.

B. Spontanflygtninge, der selv kommer, og som opnår asyl som konventions- eller de facto flygtninge.

C. Asylsøgere, som ikke opnår asyl, men får opholdstilladelse af humanitære grunde.

D. Midlertidige flygtninge.

Grundprincipper for flygtningepolitik

Kristeligt Folkeparti ønsker en flygtningepolitik baseret på respekt for menneskerettighederne.

Det betyder:

- Adgang til et asylsøgningsland.
- Adgang til hurtig og rimelig asylprocedure.
- Behandling af præasylperioden i overensstemmelse med menneskerettighederne.
- Ingen må udvises til et land, hvor vedkommende risikere forfølgelse (Udlændingeloven paragraf 31).

Man bør i flygtningepolitikken operere med tre løsningsmodeller, som prioriteres i følgende rækkefølge:

- Repatriering (frivillig hjemrejse).
- Bosættelse i samme kulturkreds.
- Bosættelse i en fremmed kulturkreds.

Hvor det kan forudses, at en flygtning kan vende tilbage efter en forholdsvis kort tid, kan proceduren med midlertidige flygtninge anvendes, som det er sket med flygtninge fra visse dele af det tidligere Jugoslavien.

Der må sættes flere ressourcer ind på at hjælpe flygtninge så nær ved deres land som muligt, men vi må fortsat være parat til at løse en del af opgaven her i landet.

En overordnet fast kvote for antallet af flygtninge bør ikke indføres.

Asylproceduren i Danmark

Asylproceduren bør foregå efter det samme mønster som hidtil, men med visse forbedringer. Afhøring af asylsøgere bør flyttes fra politiet til Direktoratet for Udlændinge. Derved kan ventetiden forkortes. Kvindelige asylsøgere skal afhøres af kvinder. Flygtninge og asylsøgere må have øget adgang til psykologisk bistand for at afbøde traumatiske oplevelser.

Det er vigtigt, at situationen i asylansøgernes hjemlande bedømmes ud fra et bredt spektrum af kanaler, såsom UNHCR, nationale ambassader og ikke-statslige organisationer, bl.a. Dansk Flygtningehjælp og Amnesty International.

Asylproceduren skal gennemføres på kortest mulige tid - uden at det går ud over asylsøgerens retssikkerhed. Det er bedst for de asylsøgere, hvis ansøgninger er grundløse, at de sendes

tilbag så hurtigt som muligt. En asylsag bør ikke tage mere end ét år.

Asylsøgere uden gyldige rejsedokumenter skal ikke fængsles i almindelige fængsler, men der skal skaffes plads til dem i forbindelse med asylcentre.

Da ombudsmanden kun kan tage stilling til procedurefejl er en klage til ham over et afslag tidskrævende og håbgivende uden at have et reelt indhold. Muligheden for at klage til ombudsmanden bør derfor begrænses.

Uledsagede flygtningebørn bør have asyl og hurtigst muligt anbringes under trygge forhold.

Ved endeligt afslag bør udrejsen kunne forberedes, så asylansøgeren ikke udsættes for unødigt fare i sit næste opholdsland eller blive kaste bold mellem de forskellige lande.



Integration

Flygtninge der har fået opholdstilladelse i Danmark, skal som hidtil deltage i Dansk Flygtningehjælps 18 måneders integrationsprogram med den dertil hørende undervisning i dansk sprog og danske samfundsforhold.

Asylsøgere, som ikke opnår asyl skal af humanitære grunde kunne tildeles betinget opholdstilladelse, hvilket indebærer, at de først opnår endelig opholdstilladelse når Dansk Flygtningehjælps integrationsprogram er tilfredsstillende gennemført.

Midlertidige flygtninge skal ikke deltage i integrationsprogrammet, men skal deltage i undervisning og beskæftigelse, der kan gavne dem, når de vender hjem.

Under integrationsprogrammet kan bopælspligt overvejes, men Kristeligt Folkepartis principielle holdning er, at mennesker selv må bestemme, hvor de vil bo. For at mindske ghettodannelser skal alle kommuner tilskyndes til at medvirke til løsning af bosætningsproblemerne.

Bosætning af flygtninge i Danmark

Efter integrationsprogrammet overgår flygtningene til kommunerne, hvor de har samme rettigheder og pligter som danskerne, bortset fra de områder, hvor der er særlig lovgivning for udlændinge.

Kristeligt Folkeparti tilslutter sig, at der oprettes flygtningelandsbyer for midlertidige flygtninge, og mener, at det bør være økonomisk attraktivt for kommunerne at huse disse landsbyer. Beboerne i flygtningecentre og -landsbyer skal have mulighed for at deltage

aktivt i centrenes og landsbyernes liv gennem vedligeholdelsesarbejder, drift, undervisning, afholdelse af kulturelle arrangementer m.v.

Oprettning og drift af flygtningelejre skal fortsat ledes og administreres på en sådan måde, at konflikter i forhold til lokalbefolkningen og mellem de forskellige grupper af flygtninge så vidt muligt undgås.

Repatriering (frivillig hjemrejse)

Når forholdene bedres i flygtnings hjemlande skal de have gode tilbud om økonomisk hjælp til etablering i hjemlandet ved repatriering. Frivilligheden skal dog opretholdes.

Inden eventuel hjemrejse bør der gives tilladelse til orienteringsrejser til hjemlandet.

Europæisk flygtningepolitik

Det er vigtigt at flygtningepolitikken koordineres internationalt. Herudover skal der arbejdes med en forbedret flygtningepolitik i Europa.

Flygtningeproblemet har hidtil hovedsageligt været den 3. verdens problem, og de fleste flygtninge findes stadig i disse lande. Men i de seneste år har Vesteuropa oplevet en stigende strøm af flygtninge fra fattigdom og krig. I takt hermed er de vesteuropæiske landes politik og praksis blevet mere og mere restriktiv. Det virker som om, EU-landene søger at samordne deres flygtningepolitik på de administrative og proceduremæssige områder uden en overordnet holdning til problematikken.

Kristeligt Folkeparti vender sig mod den skærpede kontrol af flygtninge ved EUs ydre grænser. På europæisk plan behandles flygtningespørgsmålet i samme fora, som tager sig af terrorisme, narkohandel og international kriminalitet. I stedet bør disse spørgsmål knyttes til menneskerettighedsfora.

Der skal udarbejdes fælleseuropæiske retningslinjer for en øget indsats vedrørende flygtningeproblematikken. Det indebærer bl.a. at der i Europarådets regi skal nedsættes en bredt sammensat flygtningekomite, bestående af repræsentanter for europæiske regeringer, UNHCR og ikke-statslige organisationer såsom Amnesty International. Komiteen skal arbejde ud fra et over-

ordnet syn i pagt med menneskerettighederne, og skal bl.a. være opmærksom på potentielle flygtningesituationer, så de kan forebygges. Endvidere bør flygtninge- og indvandrerspørgsmål sættes på dagsordenen i internationale fora som f.eks. Den Europæiske Sikkerheds- og Samarbejdskonference (CSCE).

EU-landene har vedtaget den såkaldte Dublin-konvention, der indeholder regler om, hvilken stat der er ansvarlig for behandling af en asylansøgning. Det er imidlertid ikke tilstrækkeligt. Som led i en global løsning af flygtningeproblemet, må EU skabe et samarbejde om asylpolitik, som skal omfatte alle aspekter fra sagsbehandling til fordelingsnøgle mellem medlemslandene. Sagsbehandlingen skal ske på baggrund af Geneve-konventionen. EU må på intet tidspunkt fastlægge en øvre grænse for antallet af flygtninge. Det er vigtigt, at samarbejdet på asylområdet ikke kommer til at ske ud fra den mindste fællesnævner, men ud fra etiske idealer. EU må endvidere imødegå de regionale problemer, der skaber flygtningestrømme, gennem en fælles udenrigspolitisk indsats.

Det fælles flygtninge-registreringssystem, som er under opbygning, må ikke misbruges. Men alle organer, der har med flygtninge at gøre, især advokater, skal have adgang til de foreliggende informationer.



Flygtningeproblemet - internationalt set

Politisk forfølgelse, krænkelse af menneskerettigheder, krig og naturkatastrofer er de væsentligste årsager til, at mennesker flygter fra deres land.

Set i lyset af menneskerettighederne er mennesker, der flygter p.g.a. fattigdom og miljødeløggelser også - i en vis forstand - flygtninge. Deres pro-

blemer kan ikke løses ved asylprocedurer. De vestlige lande bør tage alvorligt fat på at afbøde de flygtningeskabende forhold.

For at forebygge, at mennesker flygter fra deres land, må man internationalt arbejde på:
- håndhævelse af menneskerettighe-

derne og støtte til en demokratisk udvikling

- forebyggelse og løsning af konflikter
- bistands- og udviklingshjælp
- en retfærdig økonomisk verdensorden.

FNs regionale flygtningearbejde må op-

prioriteres. Samtidig må FN's rige lande forpligtes til at betale en flygtningebistand på 0,1% af BNI. Målet er at sikre, at flygtninge hjælpes tæt på deres hjemland, og at fattige lande med et stort antal flygtninge kan hjælpes.

2. UDLÆNDINGEPOLITIK - I ØVRIGT

Siden 1973 har der været indvandrerstop i Danmark. Der gælder dog særlige regler for borgere fra Norden og EU.

I december 1990 vedtog FN's generalforsamling en ny konvention om beskyttelse af alle immigrantarbejders og deres familiers rettigheder. Kriste-

ligt Folkeparti støtter denne konvention.

Udlændings spørgsmål bør fortsat behandles i Indenrigsministeriets regi.

Indvandrere skal ligesom flygtninge fortsat have valgret og valgbarhed til kommunale råd, når de har haft opholdstilladelse i Danmark i 3 år.

Integration

Integration må ikke forveksles med assimilation. Ved integration forstås, at herboende udlændinge indgår i samfundslivet på linje med danske statsborgere. Det betyder, at de skal kunne deltage i uddannelse, på arbejds-

markedet, i erhvervslivet, i det lokale politiske liv, i kulturaktiviteter sammen med danskere uden, at den enkelte udlænding - mod sin vilje - mister de identitetsbærende træk fra det hidtidige kulturgrundlag.

Danskundervisning

En meget vigtig forudsætning for integrationen er gode dansk-kundskaber. Udlændinge med permanent opholdstilladelse i Danmark skal derfor have pligt til at lære så meget dansk, de evner. Der må ikke accepteres ventelister til denne undervisning.

Danskundervisningen skal gennemføres så effektivt, at udlændinge, der vil studere, ikke p.g.a. manglende sprogkundskaber kan komme under revalideringen.

Deltagelse i danskundervisning bør kunne gøres til en betingelse for modtagelse af bistandshjælp.

Med hensyn til undervisning af børn bør det tilstræbes, at der ikke bliver over 30% fremmedsprogede elever i en folkeskoleklasse, og at undervisningssproget er dansk. For at lette spredningen af fremmedsprogede elever fra de skoleområder, hvor der er en høj koncentration af udlændinge, bør skoleudgifter kunne overføres mellem distrikter og kommuner, når eleverne flytter skole.

Der bør desuden så vidt muligt etableres undervisning i børnenes modersmål.



Til integration i et samfund hører også muligheden for at udføre et erhverv enten som arbejdstager eller som selvstændig. Det er nedværdigende og uroskabende, at indvandrere varigt bliver bistandsmodtagere. Derfor må det politisk og administrativt tilsigtes, at herboende udlændinges evner og færdig-

heder bliver brugt til menneskelig tilfredsstillelse for dem selv og til inspiration og berigelse for det danske samfund.

En del udlændinge vil med deres sprogkundskaber kunne yde en særlig indsats i eksporterhvervene.

Arbejde

Børns forhold



Flygtninge- og indvandrerbørn må omfattes af en særlig omsorg.

Børn af blandede ægteskaber, hvor den ene har dansk statsborgerskab, skal have ret til dansk statsborgerskab ved forældrenes eventuelle død eller skilsmisse.

Hvis begge forældre (flygtninge eller

udlændinge med opholdstilladelse i Danmark) dør, skal deres børn have samme rettigheder som danske børn med hensyn til at komme i pleje eller blive adopteret.

Børn af forældre, der har opholdstilladelse i Danmark skal have ret til turistvisum til at besøge deres forældre - og omvendt.

Familiesammenføringer

Det skal være muligt for udlændinge med opholdstilladelse at få egne børn under 18 år til landet.

Indvandrere skal kunne forenes med deres familier i Danmark inden for visse lovfæstede rammer under forudsætning af, at familieforholdet fandtes ved afrejsen fra hjemlandet. En flygtning i Danmark skal fortsat have ret til at få sin ægtefælle til landet, hvis begge ægtefæller er mindst 18 år. Hvis en udlænding, som ikke er flygtning, og som hverken kommer fra EU eller Norden, indgår ægteskab med en udlænding og denne ønsker opholdstilladelse i Danmark, må den herboende som hovedregel forinden kunne opfylde betingelserne for at opnå dansk statsborgerskab. Dette ønsker Kristeligt Folkeparti for at give mulighed for at hjælpe fle-



re flygtninge og samtidig sikre folkelig forståelse for flygtningepolitikken.

Hvis et ægteskab mellem en dansker og en udlænding opløses inden tre år, skal der tages hensyn til udlændingens sociale forhold, før denne kan udvises.

Det skal gøres lettere og enklere for den nærmeste familie at opnå besøgsvisum til Danmark (op til 3 måneders gyldighed uden mulighed for forlængelse). I lighed med andre lande skal Danmark kunne stille krav om depnering af returbillet ved indrejsen.

Fra 15 års alderen skal unge, der bor i Danmark, kunne få særskilt opholdstilladelse, således at de kan planlægge et uddannelsesforløb.

Forhold til straffeloven

Udlændinge er lige så vel som danskere undergivet dansk lovgivning og straffes for overtrædelse af lovene.

Alvorlig eller gentagen kriminalitet kan dog få særlige følger for udlændinge i form af udvisning eller borttagelse af muligheden for at opnå dansk statsborgerskab.

Hvor en straf følges af udvisning, må det ske på en sådan måde, at det ikke er i konflikt med udlændingelovens paragraf 31, ifølge hvilken udvisning ikke må ske til et land, hvor der vil være alvorlig fare for den pågældende.

Særlige grupper af udlændinge

Udlændinge, der er ansat ved særlige projekter, samt deres ægtefæller og børn, skal kunne få indrejse- og arbejdstilladelse i Danmark, når deres arbejdsgiver dokumenterer nødvendigheden.

Ifølge den danske grundlov er der religionsfrihed i Danmark, og alle har lov til inden for lovens rammer at udøve deres religion.

Missionærer fra diverse trossamfund skal kunne få arbejdstilladelse i Danmark i 4 år med mulighed for forlængelse.

3. HOLDNINGER TIL DE FREMMEDE

I det multi-kulturelle samfund, vi kommer til at leve i, er det nødvendigt at kende vore rødder. Derfor må der gøres en indsats for at forberede især børn og unge på kulturmødet ved at indføre dem i, hvad det betyder at være dansk. I den forbindelse må man styrke folkeskolens undervisning i dansk kultur - herunder kristendommens rolle - i relation til andre kulturer og religioner.

Det er meget vigtigt at modvirke racisme, fremmedfrygt og -had bl.a. ved saglig oplysning og ved at skabe bedre kontaktmuligheder mellem de fremmede og danskerne. Det offentlige skal fortsat støtte initiativer, som fremmer den gensidige forståelse mellem udlændinge og danskere.

Fremtiden



Bl.a. de åbne grænser i EU gør, at nationerne blandes mere og mere. Det er vigtigt, at vi arbejder for, at det danske område fortsat er et godt land at leve i.

Vi er danskere. Vi skal fortsat drage ud i verden for at arbejde og forske, men

vi skal også se det som noget naturligt, at der blandt beboerne i Danmark også er mennesker, der kommer fra andre af verdens lande.

Verden er et broget skue, og vi er en del af den.





**KRISTELIGT
FOLKEPARTI**
-en stemme for livet

Bernhard Bangs Allé 23
2000 Frederiksberg
Telefon 38 88 51 52
Fax 38 88 31 15
www.krf.dk

For oplysninger om ophavsret og brugerrettigheder, se venligst www.kb.dk

For information on copyright and user rights, please consult www.kb.dk