



Digitaliseret af / Digitised by

DET KONGELIGE BIBLIOTEK  
THE ROYAL LIBRARY

København / Copenhagen

**Titel:** Oplæg til drøftelse af en skattereform på Venstres landsmøde i Odense 24.-25. september 1966

**Ophav:**

**Ressourcetype:**

**Ressourcetype:**

**Oprindelsesdato:** 1966

**Emne:**Partiprogram, partiprogrammer, program

**Opstilling:** DA-småtryk. Politik 8

**Kommentar:** Udarbejdet af Venstres Landsorganisations Økonomiske Udvalg

**Relateret:**

**Relateret:**

**Copyright:** Billedet er muligvis beskyttet af loven om ophavsret

[Oplæg til drøftelse af en skattereform på Venstres landsmøde i Odense 24.-25. september 1966](#) 3

[Oplæg til drøftelse af en skattereform på Venstres landsmøde i Odense 24.-25. september 1966](#) 4

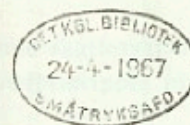
[Oplæg til drøftelse af en skattereform på Venstres landsmøde i Odense 24.-25. september 1966](#) 5

[Oplæg til drøftelse af en skattereform på Venstres landsmøde i Odense 24.-25. september 1966](#) 6

[Oplæg til drøftelse af en skattereform på Venstres landsmøde i Odense 24.-25. september 1966](#) 7

[Oplæg til drøftelse af en skattereform på Venstres landsmøde i Odense 24.-25. september 1966](#) 8

[Oplæg til drøftelse af en skattereform på Venstres landsmøde i Odense 24.-25. september 1966](#) 9



Oplæg til drøftelse af en

# SKATTEREFORM

på Venstres landsmøde i Odense  
24.-25. september 1966

Udarbejdet af Venstres Landsorganisations Økonomiske Udvalg

Der er brug for en virkelig skattereform. Det nuværende skattesystem har tydelige fejl og mangler. Venstre peger på to hovedprincipper for en samlet reform af skattesystemet:

**1. Skattesystemet skal gøres mere enkelt og overskueligt.**

*Den enkelte skal lettere kunne overskue de krav, det offentlige stiller til hende eller ham.*

*Administrationen skal forenkles mest muligt for at opnå besparelser for det offentlige, for erhvervene og for borgeren. Derved vil kræfter kunne frigøres til produktiv indsats.*

*Det skal stå den enkelte klart, at den skat, han betaler, er rimelig og retfærdig i forhold til, hvad andre må betale.*

**2. En væsentlig del af beskatningen må flyttes fra skat på arbejde og opsparing til skat på forbrug.**

*Beskatningen af arbejdsindsats, initiativ og opsparing kan herved lattes til gavn for den enkelte og for velstanden og trygheden i samfundet som helhed.*

*Frygten for skattebilletten skal ikke berettiget kunne afholde den enkelte fra at øge sin indkomst eller fra at spare op.*

*Fordelingen af skattebyrden skal i højere grad end nu bygge på den skatteevne, som giver sig udtryk i stort forbrug.*

Der er ikke med dette oplæg til skattereform taget stilling til de offentlige udgifters og indtægters fremtidige omfang. Det betyder naturligvis ikke, at Venstre afstår fra at tage stilling til disse væsentlige spørgsmål eller ønsker at fritage regeringen for dens ansvar for, at det offentliges opgaver løses på økonomisk bedste måde og inden for samfundsøkonomisk forsvarlige rammer. Disse spørgsmål tages op i anden forbindelse. Men for at give det klareste grundlag for vurdering af ændringer i selve skattesystemet går vi i det her skitserede nye skattesystem ud fra samme provenu og i princippet samme fordeling på indkomstgrupper, som det nuværende samlede skattesystem ville give. Venstre forudsætter endvidere, at:

### **1. En skattereform må være en helhed.**

Sammenhængen og den indbyrdes afvejning mellem de enkelte led i en skattereform er så afgørende, at man ikke kan udtage enkelte punkter og gennemføre dem isoleret. Løsningen af overgangsproblemer kan nødvendiggøre gradvise tilpasninger og tidsmæssige forskydninger mellem reformens enkelte dele, men reformens endelige mål må da på forhånd være fastlagt og dens enkelte dele nøje afstemt såvel indbyrdes som over for den øvrige økonomiske politik, herunder det offentliges udgiftspolitik. Særlig betydning må det tillægges, at problemerne omkring opstillingen af realistiske flerårige budgetter for såvel statens anlægs- som dens driftsudgifter snarest løses. Gennemførelsen af eksempelvis treårige budgetter kan give mulighed for den nødvendige sammenkædning af statens indtægter og udgifter i den periode, som gennemførelsen af en virkelig skattereform vil tage.

### **2. En skattereform skal sikre social og familiepolitisk balance.**

Det er en klar forudsætning, at omlægningen til skat på forbrug skal ske på en måde, der ikke stiller familier med børn og skatteydere med mindre indkomster ringere. Tværtimod skal det, der indvindes ved en mere sikker beskatning af særligt stort forbrug, anvendes til forbedringer for disse grupper og derved bidrage til en bedre social og familiepolitisk balance end nu.

### **3. Reglerne om refusion til kommunerne må revideres.**

I tilknytning til skattereformen og som led i administrativ forenkling og decentralisering må denne revision ske på en måde, der tager hensyn til den enkelte kommunes indtægtsgrundlag i forhold til de opgaver, lovgivningen pålægger den at løse, styrker det kommunale selvstyre og fremmer de mest rationelle og økonomisk bedste løsninger af offentlige opgaver. De igangværende ændringer i den kommunale struktur betyder, at primærkommunerne (de hidtidige sogne- og købstadkommuner) i fremtiden vil blive større enheder end hidtil. De vil videre kunne indebære betydningsfulde ændringer for sekundærkommunerne (amtskommunerne og de deri beliggende købstæder). Ikke blot den lokale beskatnings udformning, men også forholdet mellem staten og de kommunale enheder, byrdefordeling, refusionsordninger o. s. v. må ses i lyset af denne udvikling og de muligheder for decentralisering og forenklet administration, som den frembyder.

**4. En merværdiafgift kan alene accepteres som middel til at opnå en virkelig skattereform.**

Dens størrelse må derfor fastsættes ud fra ønskerne til denne reform. De hidtidige drøftelser i folketingets merværdiafgiftsudvalg viser, at en merværdiafgift på 10 procent, som regeringen har foreslået, ikke kan danne basis for en skattereform af et sådant omfang, at den på rimelig vis opvejer de praktiske og administrative ulemper, der er forbundet med merværdiafgiftens gennemførelse, og som vil være uafhængige af procentens højde. Skal en merværdiafgift gennemføres, må det være en forudsætning, at den kan bære en virkelig skattereform. Det er videre en forudsætning, at den nuværende 12½ procents engrosomsætningsafgift ophæves. Der må forhandles om den mest praktiske udformning og administration, så byrderne for de erhvervsdrivende bliver mindst mulige.

**5. Den enkelte skatteyder er selv ansvarlig for betalingen af pålignede skatter.**

Omlægningen af en væsentlig del af beskatningen fra skat på indkomst til skat på forbrug vil i flere henseender tilnærme beskatningen til en samtidighedsskat og gøre formen for indkomstkattens opkrævning mindre betydningsfuld. Også derfor vil det være urimeligt at pålægge erhvervene og produktionen en kildeskats administrative byrder, som regeringen har foreslået. De tilbageværende problemer omkring en samtidighedsskat bør undersøges, evt. i en hurtigt arbejdende kommission. Uanset resultatet heraf bør de problemer, der kan opstå for den enkelte skatteyder i forbindelse med pludselige fald i indkomsten som følge af sygdom, arbejdsløshed og erhvervsophør, snarest løses. Den hidtidige praksis for bevilling af skattelempelse bør gøres ensartet og kan eventuelt udbygges til en egentlig ret for den enkelte skatteyder til at få forholdsmæssig nedsættelse af de direkte skatter.

**6. Retten til at fradrage betalte direkte skatter bevares.**

Da der ikke hidtil fra nogen side er anvist noget andet og tilsvarende værn for skatteyderne mod overdreven beskatning af indkomst, må skattefradragets retten fastholdes.

## Venstres forslag til skattereform

Ud fra disse synspunkter og forudsætninger ønsker Venstre et forenklet og tidssvarende skattesystem udformet efter følgende retningslinier:

- 1) De nuværende almindelige sociale kontingenter (til syge- og arbejdsløsheds-kasser) slås sammen med folkepensionsbidraget til et socialt *tryghedsbidrag*, der opkræves over skattebilletten og indbetales sammen med dennes almindelige rater. Det vil betyde en lettelse for den enkelte og samtidigt administrative besparelser. For arbejdsgiverne sker der ligeledes en forenkling og sammenfatning af de nuværende spredte, lovpligtige sociale bidrag. Venstre ønsker endvidere den nuværende tillægspension afløst af en *alle omfattende almindelig tillægspension*, som inden for visse grænser kan tilpasses den enkeltes hidtidige indkomst. Bidrag hertil betales over skattebilletten.
- 2) En reform af skattesystemet ud fra de nævnte synspunkter kan kun gennemføres på grundlag af en forøget forbrugsbeskatning. Venstre anser i denne forbindelse en merværdiafgift på alle varer og ydelser for den mest neutrale afgiftsform.
  - a: *Indkomstskat til staten afskaffes for en overvejende del af befolkningen*, hvis bidrag til statens virke herefter alene betales gennem afgifter. Skal der ske en virkelig omlægning, må bundgrænsen for indkomstskat til staten sættes meget væsentligt op. Derved skal sikres den forenkling, at den store del af befolkningen ikke skal betale indkomstskat til staten, og samtidigt udlignes den belastning, som en merværdiafgift betyder.
  - b: *Indkomster ud over bundgrænsen beskattes med en ensartet procent* (»proportionalt») bortset fra de højeste indkomster, der beskattes med en stigende procent.
  - c: Omlægningen vil i sig selv mindske *sambeskatningsproblemet* afgørende og på en måde, der også tager hensyn til den medhjælpende og hjemmearbejdende ægtefælle. Derved sikres den hidtil sambeskattede ægtefælle større frihed i valget mellem ude- og hjemmearbejde, fordi den større del af skatten betales med det løbende forbrug. Indkomstbeskatningen af den »ekstra« indkomst kan derfor blive tilsvarende mindre. I det omfang, sambeskatningsproblemet ikke er løst fuldt ud hermed, skal

- ægtefæller, der begge har arbejdsindtægt, have ret til at vælge *individuel beskatning* som også tidligere foreslået af Venstre.
- d: *Formueskatten* skal principielt afvikles. I første række må grænsen for formueskattepligtens indtræden væsentligt forhøjes af hensyn til opsparingen og erhvervenes udbygning.
- e: *Kommunale skatter* udskrives dels som proportional skat på indkomst ud over visse personfradrag og dels som skat på grundværdier.
- f: *Beskatningen af grundværdi* overlades alene til primærkommunerne. Grundbeskatningen af *erhvervsmæssigt dyrket jord* skal principielt afskaffes, så landbrug, gartneri og skovbrug m. v., for hvilke den dyrkede jord er et produktionsmiddel, i denne henseende ligestilles med andre erhverv.
- g: En reform af dette omfang forudsætter en merværdiafgift med en højere procent end de 10, som regeringen har foreslået. Men skal en merværdiafgift af væsentlig størrelse gennemføres, forudsætter Venstre, at der ikke herved sker afgiftsbelastning af *den almindelige families fødevareudgift*. Da det ikke er praktisk muligt at holde fødevarer uden for en merværdiafgift, foreslås det i stedet, at der ydes kompensation gennem *tilbagebetaling af merværdiafgiften på det almindelige fødevarerforbrug*. Denne kompensation beregnes på årsbasis som et vist beløb pr. person og fradrages i den enkeltes direkte skat og tryghedsbidrag svarende til disses rater. I tilfælde, hvor tilbagebetalingen overstiger de direkte skatter og tryghedsbidrag, udbetales forskellen kontant. Tilbagebetalingen refunderes primærkommunen af staten. En sådan tilbagebetaling er med til at sikre social balance i den samlede reform og hindre, at den øgede forbrugsbeskatning »vender den tunge ende nedad«.

For børns vedkommende kan tilbagebetalingen indregnes som en forhøjelse af de *almindelige børnetilskud*. Uanset, at en husstands samlede fødevarerudgift ikke øges tilsvarende, fordi der er børn, ønsker Venstre, at den ensartede tilbagebetaling også skal omfatte børn. Den forbedring af børnefamiliers skattemæssige stilling, som herved sker, er ud fra familiepolitiske synspunkter rimelig og ønskelig. Der må samtidig ske en regulering af det særlige børnetilskud til enlige forsørgere med børn.



- 3) En virkelig og samlet skattereform må gennemføres snarest muligt. Med henblik på *perioden indtil en samlet skattereform kan få fuld virkning*, trænger visse akutte problemer i det nuværende skattesystem sig særligt på og må straks løses. Her skal særligt peges på problemerne omkring *beskatningen af indkomststigninger*. Skal en gentagelse af denne sommers skattechok undgås, må der gennemføres regler, der tilnærmer førsteårsskatten af stigende indkomster væsentlig til skatten af tilsvarende stabile indkomster. Sådanne ændringer er efter Venstres opfattelse påtrængende og bør gennemføres *med virkning allerede for indeværende års indkomster*.

---

**Gennemførelsen af en virkelig skattereform som her skitseret vil medføre betydningsfulde principielle og praktiske fordele:**

1. Den enkelte får større mulighed for at overskue de skattemæssige konsekvenser af sine dispositioner.
2. Beskatningen af indkomststigninger — og dermed belastningen af øget arbejdsindsats og initiativ — gøres væsentlig mindre. Dette mindsker også tilskyndelsen for skatteyderne til at lade skattemæssige hensyn bestemme deres dispositioner.
3. Opsparingen fritages for den overvejende del af befolkningens vedkommende helt for skat til staten, indtil den forbruges, og den opsparing, der anvendes til investering, til etablering i erhverv og i bolig o. s. v. fritages varigt for skat, fordi merværdiafgiften ikke rammer disse områder.
4. Skattereformen betyder en lettelse for de vanskeligst stillede med små indkomster og for familier med børn.
5. Reformen betyder administrative forenklinger og lettelser for erhvervene og borgerne både gennem sammenfatningen af de sociale bidrag og vedrørende indkomstbeskatningen. Den betyder, at merværdiafgiftens byrder ikke skal bæres forgæves, men modsvares af en virkelig skattereform.

For oplysninger om ophavsret og brugerrettigheder, se venligst [www.kb.dk](http://www.kb.dk)

For information on copyright and user rights, please consult [www.kb.dk](http://www.kb.dk)